



**TAPA VALLAVOLIKOGU  
OTSUS**

Tapa

EELNÕU  
29. november 2017 nr

**Ametiasutuste tegevuse ümberkorraldamine**

Kohaliku omavalitsuse korralduse seaduse § 22 lg 1 p 34 ja Eesti territooriumi haldusjaotuse seaduse § 14<sup>1</sup> lõigete 12 ja 14 alusel ning kooskõlas Vabariigi Valitsuse 05.01.2017 määrusega nr 13 "Tamsalu valla ja Tapa valla osas haldusterritoriaalse korralduse ja Vabariigi Valitsuse 3. aprilli 1995. a määruse nr 159 "Eesti territooriumi haldusüksuste nimistu kinnitamine" muutmise":

1. Korraldada ümber Tapa valla ametiasutused Tamsalu Vallavalitsus ja Tapa Vallavalitsus liitmise teel ning liita Tamsalu Vallavalitsus Tapa Vallavalitsusega.
2. Ametiasutuste liitmise tulemusena lõpetatakse Tamsalu Vallavalitsuse (registrikood 75033431) tegevus 31.12.2017 ning alates 01.01.2018 jätkab tegevust Tapa Vallavalitsus (registrikood 75033477).
3. Otsus jõustub teatavastegemisest.
4. Otsuse peale võib esitada Tapa Vallavolikogule 30 päeva jooksul vaide haldusmenetluse seaduses sätestatud korras, arvestades otsuse teadasaamise päevast või päevast, millal oleks pidanud otsuse teada saama või esitada kaebus Tartu Halduskohtule Halduskohtumenetluse seadustikus sätestatud korras 30 päeva jooksul arvates otsuse jõustumisest.

Toomas Uudeberg  
Vallavolikogu esimees

Eelnõu koostas

Margit Halop  
Tamsalu vallasekretär  
13.11.2017

## **Seletuskiri volikogu otsuse eelnõu “ Ametiasutuste ümberkorraldamine“ juurde**

Vabariigi Valitsuse 05.01.2017 määrusega nr 13 "Tamsalu valla ja Tapa valla osas haldusterritoriaalse korralduse ja Vabariigi Valitsuse 3. aprilli 1995. a määruse nr 159 "Eesti territooriumi haldusüksuste nimistu kinnitamine" muutmine" muudeti haldusterritoriaalset korraldust selliselt, et Tamsalu valla ja Tapa valla ühinemise teel moodustus uus haldusüksus nimega Tapa vald. Muudatus jõustus Tapa Vallavolikogu valimistulemuste väljakuulutamise päeval – 21.10.2017.

Eesti territooriumi haldusjaotuse seaduse (ETHS) § 14<sup>1</sup> lg 12 kohaselt viiakse pärast haldusterritoriaalse korralduse muutmise tulemusena ühinemise teel uue kohaliku omavalitsuse üksuse kui avalik-õigusliku juriidilise isiku moodustumist kõik ühinenud kohaliku omavalitsuse üksuste senised täiteorganid ning ametiasutused ja ametiasutuste hallatavad asutused üle moodustunud kohaliku omavalitsuse üksuse koosseisu. ETHS § 14<sup>1</sup> lg 14 sätestab, et uued ametiasutused alustavad tööd ühinemisele järgneva aasta 1. jaanuaril. Haldusreformi seaduse (HRS) § 17 lg 2 kohaselt alustavad haldusterritoriaalse korralduse muutmise tulemusena moodustunud kohaliku omavalitsuse üksuse ametiasutused tööd 2018. aasta 1. jaanuaril.

Eeltoodut tulenevalt on Tapa vallas alates 21.10.2017 kaks ametiasutust – Tamsalu Vallavalitsus ja Tapa Vallavalitsus. Selleks, et alates 01.01.2018 saaks alustada tööd uus ametiasutus, tuleb olemasolevate ametiasutuste tegevus ümber korraldada.

### **HRS eelnõu seletuskirjas on sätestatud:**

Kohaliku omavalitsuse üksuste liitumisel reorganiseeritakse kohaliku omavalitsuse üksuse (liitja) tegevus ning lõpetatakse liidetava kohaliku omavalitsuse üksuse ameti- ja hallatavad asutused (s.t liitmise puhul liidetakse üks asutus teisega ja uut asutust ei teki, registrikood ei muutu. Juhul kui asutused ühendatakse, moodustub uus asutus, kellele taotletakse uus registrikood). Liitja senised ametiasutused ning volikogu jätkavad tööd. Kuni vastava volikogu otsuseni, millega asutuste reorganiseerimine (liitmine/ ühendamine) ära otsustatakse, kehtivad vanad asutused ja registrikoodid.

Vastavalt senisele praktikale toimub uute asutuste moodustamine 2017. aasta lõpus pärast volikogu valimistulemuste väljakuulutamist ning uued asutused hakkavad tööle alates 2018. aasta 1. jaanuarist. Erinevate ametiasutuste jaoks vajaliku informatsiooni ja toimingute samaaegsuse ja ühetaolisuse tagamiseks ning omavalitsuste sihtrühmade ja partnerite seas selguse tagamiseks sätestatakse eelnõu § 17 lõikes 2 üheselt 01.01.2018 kuupäevana, mil uued ametiasutused peavad haldusreformi rakendamise tulemusena olema moodustatud ja tööd alustanud.

KOKS § 22 lg 1 p 34 kohaselt kuulub valla ametiasutuse ja valla ametiasutuse hallatava asutuse moodustamine, ümberkorraldamine ja tegevuse lõpetamine ning ametiasutuse põhimääruse kinnitamine volikogu ainupädevusse.

Kuna KOKS ümberkorraldamist ei reguleeri, saab kasutada analoogiat koolide ja lasteasutuste ümberkorraldamist reguleerivatest normidest:

*PGS § 80 lg 2:*

*Koolide ümberkorraldamine toimub järgmiselt:  
1) koolid ühendatakse üheks või mitmeks kooliks, kusjuures ühendatavad koolid lõpetavad tegevuse ja nende baasil asutatakse uus kool või uued koolid;*

- 2) kool või koolid liidetakse teise kooliga ja liidetav kool või liidetavad koolid lõpetavad tegevuse;
- 3) kool jaotatakse vähemalt kaheks kooliks ja jagunev kool lõpetab tegevuse;
- 4) kool eraldatakse teisest koolist, selle tulemusel asutatakse uus kool ja säilib esialgne kool;

KELS § 33 lg 2:

*Lasteasutuse ümberkorraldamine käesoleva seaduse tähenduses seisneb lasteasutuste ühinemises või jagunemises. Lasteasutused ühinevad või jagunevad järgmiselt:*

- 1) lasteasutused ühendatakse üheks lasteasutuseks, kusjuures ühendatavad lasteasutused lõpetavad tegevuse ja nende baasil moodustatakse uus lasteasutus;
- 2) lasteasutus liidetakse teise lasteasutusega ja liidetav lasteasutus lõpetab tegevuse;
- 3) lasteasutus jaotatakse vähemalt kaheks lasteasutuseks ja jagunev lasteasutus lõpetab tegevuse;
- 4) lasteasutus eraldatakse teisest lasteasutusest, selle tulemusena moodustatakse uus lasteasutus ja säilib esialgne lasteasutus.

Volikogu otsustab, kuidas ta uue KOV-i koosseisu üle tulnud asutuste tegevuse ümber korraldab:

- a) lõpetab tegutsevad ametiasutused ja moodustab uue;
- b) liidab tegutsevad ametiasutused, st liidetav või liidetavad asutused lõpetavad tegevuse ja asutus, mille juurde liidetakse, jätkab tegevust;
- c) tegutsevad ametiasutused ühendatakse, st ühendatavad ametiasutused lõpetavad tegevuse ja ühendatavate baasil moodustub uus asutus;
- d) üks (või mitu) tegutsev ametiasutus jaotatakse kaheks, st jagunev asutus lõpetab tegevuse;
- e) luuakse uus ametiasutus ühest tegutsevast ametiasutusest eraldamise teel.

Haldusreformi läbiviimist koordineeriv rahandusministeerium on andnud soovitusel kasutada ühinemisel eelkõige variante b ja c ehk ametiasutuste liitmist või ühendamist, et tagada asutuste tegevuse järjepidevus ja õigusjärglus.

Ametiasutuste ühendamine tähendab ühendatavate ametiasutuste – Tamsalu Vallavalitsuse ja Tapa Vallavalitsuse - tegevuse lõpetamist ja uue asutuse – Tapa Vallavalitsuse moodustamist. Ametiasutuste liitmine tähendab liidetava asutuse tegevuse lõpetamist ning asutus, mille juurde liidetakse, jätkab tegevust.

Valiku tegemisel on hinnatud, milline (kumb) variant asutuste ümberkorraldamiseks on mõistlikum, efektiivsem ja ökonoomsem. Kuna uus ametiasutus peab alustama tööd 01.01.2018, siis liitmise teel ümberkorraldamine on kiirem ja ökonoomsem. Liitjale jääb alles olemasolev registrikood, kehtima jäävad liitja poolt vastuvõetud korrad, eeskirjad jms kuni neid muudetakse. Asutuse dokumentatsiooni ei ole vaja arhiveerida. Ühendamise puhul tuleb mõlema ametiasutuse dokumentatsioon lõpetada ehk arhiveerida ning kogu asjaajamine algab nõ tühjalt kohalt. Asutuse tegevust reguleerivad õigusaktid tuleb kehtestada (nt töökorralduse reeglid, asjaajamiskord, tööohutust reguleerivad eeskirjad jne).

#### Ametnikud ja töötajad

ETHS § 14<sup>1</sup> lg 13 kohaselt kehtestab haldusterritoriaalse korralduse muutmise tulemusena moodustunud kohaliku omavalitsuse üksuse ametiasutuse struktuuri, koosseisu ja palgajuhendi uus valitud volikogu.

HRS § 18 kohaselt viiakse ühinenud kohaliku omavalitsuse üksuse ametiasutuse ja hallatava asutuse ametnikud ja töötajad viiakse vastavalt avaliku teenistuse seaduse § 98 lõike 1 punktide 1 ja 2 ning töölepingu seaduse § 112 lõike 1 alusel üle haldusterritoriaalse korralduse muutmise tulemusena moodustunud kohaliku omavalitsuse üksuse moodustatava uue ametiasutuse koosseisu. Ametnik, kelle ametikoht ja teenistusülesanded uue ametiasutuse koosseisus ei muutu selliselt, et see eeldaks ametnikult uuel ametikohal teistsugust haridust või töökogemust või teistsuguseid teadmisi või oskusi, jätkab teenistust uue ametiasutuse koosseisus; samuti ka ühinenud kohaliku omavalitsuse üksuse töötaja, kelle töökoht ja -ülesanded uue ametiasutuse koosseisus ei muutu selliselt, et see eeldaks töötajalt uuel töökohtal teistsugust haridust, töökogemust, teadmisi või oskusi, jätkab tööd uue ametiasutuse koosseisus.

Kui ametniku senine ametikoht haldusterritoriaalse korralduse muutmise tulemusena moodustatava uue ametiasutuse koosseisus koondatakse, pakutakse ametnikule avaliku teenistuse seaduse § 90 lõike 7 alusel võimaluse korral muud tema haridusele, töökogemusele, teadmistele ja oskustele vastavat ning eelmise ametikohaga sarnaste teenistusülesannetega töö- või ametikohta haldusterritoriaalse korralduse muutmise tulemusena moodustunud kohaliku omavalitsuse üksuse ametiasutuse koosseisus. Kui töötaja senine töökoht haldusterritoriaalse korralduse muutmise tulemusena moodustatava uue ametiasutuse koosseisus koondatakse, pakutakse töötajale töölepingu seaduse § 89 lõike 3 alusel võimaluse korral muud tema haridusele, töökogemusele, teadmistele ja oskustele vastavat ning eelmise töökohtaga sarnaste tööülesannetega töökohta haldusterritoriaalse korralduse muutmise tulemusena moodustunud kohaliku omavalitsuse üksuse ametiasutuse koosseisus.

Seletuskirja koostas

Margit Halop  
Tamsalu vallasekretär  
13.11.2017